

Додаток
до постанови
Ради Профспілки
від 29.05.2024 № Р8-4/5

ЗВЕРНЕННЯ

Ради професійної спілки працівників охорони здоров'я України
до депутатів Верховної Ради України
щодо непідтримки прийняття проекту Закону України «Про самоврядування у
сфері охорони здоров'я в Україні» (реєстр. № 10372 від 25.12.2023)

Кабінетом Міністрів України поданий до Верховної Ради України проект Закону України «Про самоврядування у сфері охорони здоров'я в Україні» (реєстр. № 10372 від 25.12.2023) (далі – Проект Закону).

Зазначаємо, що при розробці Проекту Закону була порушена процедура розробки нормативних актів в частині погодження їх з соціальними партнерами. Головним розробником не було надіслано Проект Закону для розгляду та погодження профспілковій Стороні із зазначенням строку подання пропозицій і зауважень.

Разом з тим, Профспілкою були надані зауваження до зазначеного Проекту Закону а саме:

Всупереч частини 4 статті 36 Конституції України, якою передбачено, що ніхто не може бути примушений до вступу в будь-яке об'єднання громадян Проектом Закону передбачено, що право медичних та фармацевтичних працівників на роботу може бути реалізоване лише за умови обов'язкового їх членства в органах професійного самоврядування, включення до Реєстру людських ресурсів охорони здоров'я наявності діючого свідоцтва про право здійснення діяльності в сфері охорони здоров'я, сформованого на підставі рішення відповідної Палати.

Проектом Закону також передбачено можливість залучення медичних та фармацевтичних працівників до роботи (для виконання окремих медичних послуг) не лише на підставі трудових, а й на підставі цивільно-правових договорів, а також контрактів (стаття 33 Прикінцевих положень Проекту Закону).

З цього приводу слід зазначити, що відповідно до частини 3 статті 23 Кодексу законів про працю України, контракт є особливою формою трудового договору, в якому строк його дії, права, обов'язки і відповідальність сторін (в тому числі матеріальна), умови матеріального забезпечення і організації праці працівника, умови розірвання договору, в тому числі дострокового, можуть встановлюватися угодою сторін. Сфера застосування контракту визначається законами України.

Так, частиною 9 статті 16 «Основ законодавства України про охорону здоров'я» можливість укладання контракту передбачена виключно щодо керівників державних та комунальних закладів охорони здоров'я, які призначаються на посаду уповноваженим виконавчим органом управління власника закладу охорони здоров'я на конкурсній основі шляхом укладання контракту.

Отже, укладання трудових договорів у формі контрактів з іншими категоріями медичних та фармацевтичних працівників не передбачено чинним законодавством та неминуче призведе до зниження рівня соціальної захищеності працівників, що суперечить вимогам Конвенції Міжнародної організації праці № 158 (1982 року), ратифікованою Україною 4 лютого 1994 року.

До того ж, медичних та фармацевтичних працівників обмежать у правах, якщо вони не стануть членами самоврядної організації та не сплачуватимуть обов'язковий професійний збір.

Через це Профспілка вважає Проект Закону дискримінаційним в частині залежності права медичних та фармацевтичних працівників здійснювати професійну діяльність за набутою спеціальністю від членства в самоврядній організації. З цього приводу Профспілка неодноразово зверталася до всіх гілок влади.

Окремо зазначаємо, що Головним науково-експертним управлінням Апарату Верховної Ради України надано висновок від 15.03.2024 №16/03-2024/58316 який зокрема зазначає, що:

- обов'язкове членство медичних працівників в органах професійного самоврядування не узгоджується з частиною 4 статті 36 Конституції України;
- обмеження права медичних працівників на працю не узгоджуються з частиною 3 статті 22 Конституції України;
- делегування відповідних державних функцій самоврядній організації створює певні ризики для зловживання своїм монопольним правом на допуск до професії, а також ризики корупційного характеру;
- самоврядні організації наділяються низкою невластивих їм повноважень, що притаманні органам державної влади, мають ознаку втручання у компетенцію відповідних органів державної влади та не узгоджуються з природою професійного самоврядування, та інші зауваження, які необхідно врахувати.

Комітетом з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування Верховної Ради України внесено проєкт постанови «Про прийняття за основу проєкту Закону «Про самоврядування у сфері охорони здоров'я в Україні», нажаль, без урахування наданих зауважень Профспілки, Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Враховуючи суттєві порушення Проєктом Закону прав і свобод медичних працівників, передбачених законодавством України, закликаємо народних депутатів України відхилити проєкт Закону України «Про самоврядування у сфері охорони здоров'я в Україні» (реєстр. № 10372 від 25.12.2023).

**Голові Професійної спілки
працівників охорони здоров'я
України**

КОВАЛЬ В.М.

Шановна Вікторіє Миколаївно!

Ваш лист від 31.05.2024 № 01-08/72 щодо проекту Закону про самоврядування в сфері охорони здоров'я в Україні за реєстраційним № 10372 від 25.12.2023 було розглянуто.

За результатами розгляду повідомляю, що відповідно до статті 114 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (далі – Регламент) за наслідками розгляду законопроекту в першому читанні проект Закону за реєстраційним № 10372 було прийнято за основу із доопрацюванням положень відповідно до частини першої статті 116 Регламенту та продовженням строку підготовки.

Відповідно до статті 118 Регламенту законопроект за реєстр. № 10372 опрацьовується до другого читання в Комітеті з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування, який визначено головним з підготовки і попереднього розгляду.

Згідно з статті 123 Регламенту за результатами розгляду законопроекту в другому читанні Верховна Рада приймає рішення про:

- 1) прийняття законопроекту в другому читанні та доручення головному комітету підготувати його до третього читання;
- 2) відхилення законопроекту;
- 3) прийняття законопроекту в другому читанні та в цілому;
- 4) прийняття законопроекту в другому читанні, за винятком окремих розділів, глав, статей, частин статей, та направлення їх головному комітету на доопрацювання з наступним поданням законопроекту на повторне друге читання;
- 5) повернення законопроекту головному комітету на доопрацювання з наступним поданням на повторне друге читання.

Законопроект вважається відхиленим, якщо жодне із запропонованих у пунктах 1, 3-5 частини першої цієї статті рішень не отримає на підтримку необхідної кількості голосів народних депутатів.

З огляду на зазначене повідомляю, що пропозиції викладені у Вашому зверненні буде взято до відома у рамках законотворчої діяльності.

З повагою

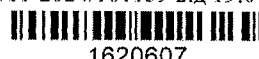
народний депутат України

Олег КУЛІНІЧ
(№ посв.348)



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: Кулініч Олег Іванович
Сертифікат: 3FAA9288358EC003040000006A0C2A00F7ABA00
Дійсний до: 12.01.2025 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-07/11-2024/161159 від 19.07.2024



1620607